

政府工作报告

——2021年2月7日在乐昌市第十五届
人民代表大会第七次会议上

乐昌市市长 钟曦

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

“十三五”发展成就和2020年工作回顾

“十三五”时期，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在韶关市委市政府和乐昌市委的正确领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，按照省委省政府“1+1+9”工作部署^[1]，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚定不移融入和服务“双区”建设，凝心聚力，砥砺奋进，“十三五”规划主要目标任务顺利完

成，高质量发展迈出坚实步伐，取得了显著成就。

——五年来，我们坚持转型发展，质量效益实现大提升。

全市地区生产总值年均增长 5.2%，人均地区生产总值年均增长 4.5%，一般公共预算收入年均增长 4.89%，农林牧渔业增加值年均增长 3.9%，社会消费品零售总额年均增长 4.6%，金融机构存贷款余额分别增长 44.7%、74.3%。工业经济实力不断增强，规上工业企业增至 51 家，其中亿元企业 14 家。高新技术企业数量由“十二五”末的 1 家增至 24 家。引进项目 158 个，投资总额达 221.84 亿元，成功打造“大朗效率+乐昌服务”营商环境品牌。工业园区实现从落后到先进转变，园区投产企业数量由“十二五”末的 15 家增至 80 家，形成了先进装备制造、先进材料和现代轻工“2+1”主导产业，建成标准厂房 21.78 万平方米，连续三年获评韶关市优秀园区。现代农业快速发展，成功创建香芋和岭南落叶水果两个省级现代农业产业园，新增“三品一标”^[2]农产品 110 个、省级以上“菜篮子”生产基地 17 家。全域旅游呈现新亮点，荣获“中国象棋之乡”等称号，乐昌知名度、影响力大幅提升。

——五年来，我们坚持协调发展，城乡面貌实现大改观。

“一市两城”布局更加明晰，县城品质大幅提升，镇街整治深入推进。户籍人口城镇化率达 48.86%。完成道路“白改黑”16 公里，改造棚户区 25 万平方米，安置 3024 户居民。实施“万里碧道”“一江两岸”、城区公园等一批绿化美化亮化工程，城区更

美更宜居。完成6个镇“139”镇街整治提升工程。武广高铁乐昌站顺利开通，融入粤港澳大湾区城市1小时经济圈。新改建农村公路1788公里，荣获“四好农村路”国家示范县称号。能源、水利基础设施不断完善，铺设城区天然气管道44.5公里，新建小型集中供水工程664宗、镇级标准化自来水厂11个。深入实施乡村振兴战略，省定贫困村创建新农村示范村、省级新农村连片示范片、省际廊道美丽乡村示范带、沿城市周边美丽乡村示范带等建设项目成效明显。农村人居环境显著改善，干净整洁村创建达标率81%。

——五年来，我们坚持绿色发展，生态环境实现大改善。实施林业生态工程，完成造林35.7万亩，全市森林覆盖率达70.64%，石漠化地区森林植被覆盖率由45%提高到63%。完成3个省级自然保护区生态功能提升，建成森林公园17个、湿地公园1个。市区空气质量指数优良率逐年提高，市区集中式饮用水源取水口水质100%达标，重点行业的重金属排放量下降20%，工业危险废物安全处置率、医疗废物安全处置率、污染地块安全利用率均达100%。龙山林场获评全国生态建设突出贡献先进集体。九峰镇荣获首批“广东省森林小镇”称号。

——五年来，我们坚持创新发展，营商环境实现大优化。“数字政府”改革全面推进，商事登记实现全程电子化，“一门式一网式”系统延伸到所有镇村，建立“全市通办”服务模式，网上可办率达90%。“放管服”改革纵深推进，开办企业便利度

不断提升，新增市场主体 1.36 万户。政府投资项目、社会投资项目审批时间压缩至 100 个和 40 个工作日内。打造了 12345 政府服务热线“一号通”。基本实现“双随机、一公开”全覆盖。平安乐昌、法治乐昌建设扎实有效，扫黑除恶专项斗争深入推进，社会治理水平明显提升。北乡镇黄盆村获评“全国乡村治理示范村”称号。深入推进政务公开，政府作风建设得到全面加强。

——五年来，我们坚持共享发展，幸福指数实现大提高。

民生支出 155.09 亿元，民生投入占财政总支出比重逐年上升。居民人均可支配收入年均增长 7.8%。脱贫攻坚取得决定性胜利，脱贫退出率达 100%。投入建设资金 6.14 亿元，新扩建学校 13 所、幼儿园 7 所，成功创建国家义务教育基本均衡县、农村职业教育与成人教育示范县，高考成绩实现八连增。改造农村危房 1919 户。城镇新增就业 1.6 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。基础养老金最低标准、城乡低保逐年提高，城乡特困人员基本生活标准分别增长 116% 和 49%，城乡居民医保参保率达 100%。全面完成 193 个村级卫生站公建规范化建设，县域就诊率连续 5 年位居韶关市前列，成功创建首批国家级健康促进示范县。公共文化服务均等化水平不断提升，村（社区）综合性文化服务中心实现全覆盖。

2020 年是极不平凡的一年，面对新冠肺炎疫情的严重冲击和经济下行的严峻形势，全市上下坚决贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，按照市委

的工作部署要求，坚持稳中求进工作总基调，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为“十三五”规划划上圆满句号。2020年，实现地区生产总值122.98亿元、同比增长3.3%，在韶关排名第四。固定资产投资63.36亿元、增长6.1%，在韶关排名第三。规上工业增加值12.3亿元、增长11.8%，在韶关排名第四。一般公共预算收入7.25亿元、增长1.6%。居民人均可支配收入2.47万元，增长6.2%。一年来，我们主要做了以下工作：

一、面对新冠肺炎疫情，我们众志成城，共克时艰，全力筑牢疫情防线。坚持人民至上、生命至上，全面贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作重要指示精神，按照疫情防治十六字总要求^[3]，第一时间战备，第一时间行动，组建55人专家组、90人疫情应急处置队伍和1200多人的基层医疗卫生应急队伍，设置16个联合检疫站点，建设核酸检测实验室、发热门诊，构建市镇村组四级防控网络，坚决守好疫情防控广东“北大门”。在这场空前的“战役”中，广大医护工作者、社区工作者、公安干警和党员干部不惧风险、坚守岗位，广大群众众志成城、全力配合，疫情防控取得了重大成果。粤北省际公安检查站荣获全国公安系统抗击新冠肺炎疫情先进集体，市公安局坪石分局荣获省抗击新冠肺炎疫情先进集体。全力抓好企业复工复产复商复市，及时出台10条援企稳岗政策措施，实行“一企一档一专班”和网格化管理工作机制，争取抗疫特别国债1.31亿元，累计新增减税降费超2亿元，新增“四上”企业33家、市

市场主体 2963 户，在战风斗雨中有力稳住了经济基本盘。

二、面对经济下行压力，我们迎难而上，稳中求进，全力推动经济增长。全年实现规上工业增加值 12.3 亿元、增长 11.8%，完成工业投资额 25.15 亿元、增长 33.7%。成功引进同向精密机械、共力新材料等项目 24 个，投资总额 61.28 亿元。推动 21 个项目落地动工，21 个项目竣工投产。新增博昇乐、创睿极光等 11 家规上工业企业，新增亿元企业 6 家、高新技术企业 6 家、“专精特新”企业 5 家、市级工程中心 6 家。大朗（乐昌）产业共建科技园、大朗民营企业产业园等“园中园”项目扎实推进，建成标准厂房 13.7 万平方米，园区承载力显著增强。农林牧渔业增加值增长 3.1%。香芋和岭南落叶水果两个省级现代农业产业园项目扎实推进，辐射带动 3884 户农户增收，联农带农作用不断显现。完成省级“一镇一业、一村一品”项目 14 个，新增省级专业镇 2 个、专业村 18 个，新增粤港澳“菜篮子”生产基地 3 家、省“菜篮子”生产基地 9 家。九峰镇入选全国农业产业强镇建设名单。建成市区和坪石两家生猪定点屠宰厂，生猪存栏量达 23.5 万头，生猪产能逐步恢复。华南教育历史研学基地（坪石）项目扎实推进，荣获“省中小学研学实践教育基地”称号。成功举办全国象棋女子甲级联赛、南粤古驿道定向大赛等重大活动赛事，打造了白马寨、樟树王公园等一批乡村旅游网红打卡点。服务业平稳复苏，新增限上批发零售业企业 5 家、限上住宿业企业 1 家、限上餐饮业企业 2 家。建成

市级电商服务中心，实现镇级电商服务站全覆盖。房地产市场持续回暖，商品房销售面积增长 12.6%，销售额增长 6%。金融行业平稳运行，存贷比达 57.72%，在韶关排名第二。扎实开展“汽车下乡”“家电惠民”行动，大力发展家政、托幼、养老等服务行业，有效增加公共服务供给。

三、面对城乡建设重任，我们统筹兼顾，精准施策，全力改善城乡面貌。启动旧城提质改造二期项目，推进 12 条道路“白改黑”，梅乐桥辅道、站北路下穿京广铁路涵洞等顺利通车。开展首批 25 个老旧小区改造提升，市民居住环境明显改善。完成人民南路等多个路段绿化美化，建成主干道景色景观带 49 公里，建设碧道 10 公里。新增小型停车场 8 个、车位 1377 个，有效缓解城区停车难问题。扎实推进北乡、九峰、坪石、梅花四个镇“139”镇街整治提升工程，打造了“马蹄之乡”“桃李人家”等特色镇街风貌。拆除违法建筑 10.26 万平方米、户外广告 2200 平方米。建成镇级污水处理厂 14 个、镇级公园 6 个。加快补齐农村基础设施短板，硬化农村公路 110 公里、“畅返不畅”建设 123 公里。完成坪石—梅花自来水扩网工程，推进全域自然村集中供水项目。完成高标农田 7.14 万亩、垦造水田 329 亩、拆旧复垦 570 亩。农村人居环境整治成效显著，完成 849 个自然村污水处理设施建设，改造无害化卫生户厕 1067 户，农村卫生保洁长效机制实现全覆盖。大力推进农村破旧泥砖房“拆清用”，拆除破旧泥砖房 28.62 万平方米，拆后利用 25.93 万平方米。

“千村示范、万村整治”取得新进展，G107 沿线农房风貌示范带基本建成，省级新农村连片示范片和省际廊道美丽乡村示范带成效明显，农村生产生活环境持续改善。

四、面对绿色发展要求，我们立足长远，综合治理，全力推进生态建设。生态环境不断改善，创建国家森林城市获国家林业和草原局“双备案”^[4]。完成石漠化治理 14 万亩、森林抚育 2.5 万亩。龙山林场入选省 100 个森林旅游新兴品牌地。争取中央奖补资金 9813 万元，实施山水林田湖草生态保护修复试点工程项目 7 个。完成以食用为目的的人工繁育陆生野生动物退出工作。持之以恒抓好森林防灭火，全年未发生较大森林火灾。深入推进污染防治攻坚战，市区空气质量指数优良率达 98.89%。完成市区饮用水源地“划立治”工作，县级集中式饮用水水质稳定保持在Ⅱ类水质标准，省考以上断面水质优良率达 100%，河长制工作获韶关市优秀等次。完成第二次全国污染源普查，积极推进农业面源污染防治工作，污染地块安全利用率达 100%，农用地安全利用率达 90%以上，土壤环境质量总体良好。建成市循环经济环保园，垃圾处理能力大幅提升。中央、省环保督察整改任务全面销号。

五、面对发展瓶颈制约，我们积极探索，勇于创新，全力推进改革攻坚。加快政府职能转变，压减行政审批事项 34 项。完成镇街体制改革，坪石镇入选城乡融合发展省级中心镇试点地区。顺利完成公益三类及从事生产经营活动事业单位改革。

深入推进“一门式一网式”政务服务模式，1574项政务服务事项实现“一门式”办理，网上可办率达90%以上，政务服务效率明显提升。深化“放管服”改革，“证照分离”改革实现“24证合一”。扎实开展“房地一体”农村不动产登记发证^[5]工作，登记发证任务完成82%以上。全面完成省定“僵尸企业”处置和国有企业退休人员社会化管理移交工作。扎实开展社会信用体系建设。推进农村集体产权制度改革，完成经营性资产股份合作制改革和农民集体资产股份权能登记工作。不断深化医疗卫生体制综合改革，稳步实施分级诊疗制度，推行家庭医生签约服务，群众就医更加便利。

六、面对美好生活向往，我们用心用情，共建共享，全力增进民生福祉。全面完成十件民生实事。全年民生投入37.68亿元，占一般公共预算支出87.06%。全力打好脱贫攻坚战，39个省定贫困村全部出列，4960户13571名建档立卡贫困人口全部脱贫，顺利通过省、韶扶贫成效考核。城镇新增就业3123人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。孤儿基本生活费、残疾人两项补贴、低保和特困人员基本生活保障金再次提标。完成学前教育“5080”^[6]攻坚任务。凤凰小学、乐园小学投入使用，新增学位2430个。医疗卫生基础设施不断完善，市第二人民医院新建项目投入使用，完成3家县级公立医院发热门诊和17个乡镇卫生院发热门诊的改造建设。成功创建全国基层中医药服务先进单位、省级慢性病综合防控示范区。完成“三馆一站”^[7]升级达

标工作。全面完成“七五”普法工作，成功创建省级法治文化主题公园，长来和村被评为省级民主法治示范村。积极开展“百镇千村”示范创建^[8]，北乡镇获评省级乡村治理示范镇，九峰茶料等6个村获评省级乡村治理示范村。平安乐昌建设深入推进，“飓风”“净网”等专项行动成效明显，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。妥善处理各类社会矛盾，省维稳工作示范点创建工作有序开展，荣获国家信访工作“三无”^[9]市称号，市司法局荣获全国宣传人民调解工作先进集体。高质量完成年度征兵任务，获评省双拥模范市。乐城街道城北社区获评全国文明单位。完成第七次全国人口普查登记阶段性工作。严格落实安全生产责任制，加强食品药品安全监管，防灾减灾救灾能力明显提升，安全生产形势持续稳定。

一年来，政府服务效能加快提升。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。全面落实从严治党主体责任和党风廉政建设责任制，积极配合省委第六巡视组巡视工作，抓好巡视反馈问题整改。落实中央八项规定精神，集中整治形式主义、官僚主义，大力精简文件会议，切实做好基层减负工作。严格执行民主集中制，重点工作和重大事项及时向市委汇报，自觉接受市人大、市政协以及社会各界的监督。全年办理人大代表建议23件、政协提案74件，办复率达100%。推进法治政府示范创建，广泛开展民法典学习宣传。重点领域信息发布平台实现

全覆盖。坚决过紧日子，财政一般性支出和“三公”经费进一步压减。审计监督力度持续加大，政府公信力不断提高。

一年来，我市编制、代建、统计、物价、气象、农机、烟草、供销、史志、保密、防震减灾、消防、舆情监控、档案管理、机关事务、老促会、关心下一代等工作扎实开展。党管武装、国防动员准备、人民防空、双拥共建、退役军人服务和军民融合等工作得到了加强。民族宗教、外事、台港澳、工会、共青团、妇联、侨联、残联、文联、社科联、工商联、科协等工作都取得了新的成绩。

各位代表，这些成绩来之不易，这是我们深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是韶关市委市政府和乐昌市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市上下共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向省韶驻乐单位、部队官兵，向所有关心支持乐昌发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，发展不平衡、不充分的问题仍然突出。主要有：经济总量不大，产业结构不优，有效投资不足；工业对经济支撑作用不强，传统产业占比仍然较大，新兴主导产业规模优势不明显；城乡区域发展不平衡不协调；生态文明建设存在短板弱项；社会治理、民生建设任务艰巨；干部队伍担当意识和创新意识还有待加强，推动高质量

发展的能力还有待提升，营商环境仍需优化。对此，我们必须高度重视，采取有力措施，尽最大努力加以解决。

“十四五”奋斗目标和主要任务

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期。

“十四五”时期我市经济社会发展的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，按照省委省政府“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”^[10]区域发展格局要求及市委的部署，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，以非凡之举加快新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程，积极参与构建新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，全力筑牢粤北生态屏障，打造粤北绿色发展先行地，为与全国全省同步基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

一、实施生态环境提升行动，生态文明迈向新台阶。牢固树立“两山”理念^[11]，全域加强生态系统保护与环境治理，积

极融入南岭国家公园建设，建立自然保护地体系，推进山水林田湖草生态保护修复，森林覆盖率达 71%，城市建成区绿化覆盖率达 41.06%，成功创建国家森林城市。加强大气污染防治，不断提升空气质量。加强水环境综合治理，省考以上断面水质优良率和县级以上饮用水源水质达标率继续保持“双 100%”，建设天蓝、水清、土净、地绿的美丽乐昌。

二、实施现代产业提升行动，经济发展取得新成效。大力发展绿色工业、生态旅游、生态农业等需要山水而不污染山水的产业，加快实现资源资产价值化，努力提升生态“含金量”、发展“含绿量”。发展壮大先进装备制造、先进材料和现代轻工“2+1”主导产业，培育发展电子信息、新能源、生物医药等新兴产业，推动产业结构向中高端迈进。实施“十百”工程^[12]，力争实现规上工业企业、亿元企业、高新技术企业、“专精特新”企业数量全部翻番。成功创建省级高新区、省级特色园区，建成标准厂房 100 万平方米以上。做大做强现代农业产业园，建设粤港澳大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”，加快农村一二三产融合聚变，全力将农业农村短板变为“潜力板”。全域推进生态旅游，依托特色旅游资源，精心打造一批有影响力的赛事活动，推动乡村旅游、红色旅游、研学旅游融合发展，建成“双区”的“后花园”和休闲旅游康养目的地。“十四五”期间，地区生产总值达到 190 亿元、年均增长 7%；人均地区生产总值达 5 万元、年均增长 5.5%；工业增加值占 GDP 比重每

年提升 1 个百分点；一般公共预算收入达到 10 亿元、年均增长 7%；固定资产投资突破百亿元、年均增长 10%。

三、实施城乡融合提升行动，“清和乐昌”展现新面貌。深化实施“东融、南进、西拓、北优”城市发展战略，提升城镇承载力竞争力，引导各类优质资源集聚，促进农村人口向城镇转移，推进以城镇为重要载体的新型城镇化建设，力争户籍人口城镇化率每年提升 1 个百分点。充分利用好上级资金，谋划一批基础设施、新基建、农田水利等重点项目，补齐城乡公共领域短板。深入开展县城品质提升和镇街整治提升行动，大力推动新城片区和高铁片区建设。加快推进坪石城乡融合发展省级中心镇试点建设，构建“一市两城四片区中心”城镇发展格局。大力实施乡村建设行动，继续完善农村基础设施和公共服务设施，打造宜居宜业宜游美丽乡村。

四、实施融入“双区”提升行动，改革开放迈出新步伐。坚定不移推动深化改革，主动对接融入和服务“双区”建设，实行更高水平开放。谋划乐昌通用机场建设，推动乐昌东站至韶关机场快速通道、北江航道扩能升级上延工程等基础设施建设，提升改造国省道，推动与“双区”基础设施互联互通。深化与“双区”产业共建合作，完善承接“双区”产业转移的平台载体，实施产业共建“新双百”工程^[13]，重点招引主导产业项目 120 个以上，投资总额超 150 亿元，推动与“双区”形成优势互补、错位发展的区域经济布局。以“放管服”改革为

牛鼻子，加强“数字政府”改革建设，深化重点领域和关键环节改革，不断提升政务服务效能，持续优化营商环境，建立与“双区”相衔接的市场体系。

五、实施文化惠民提升行动，社会文明实现新进步。优化城乡文化资源配置，完善公共文化设施，推进新时代文明实践中心（所、站）建设，开展文化惠民工程，持续推进风度书房向基层延伸。实施文艺作品质量提升行动，加强文艺精品创作，扩大优质文化产品供给。积极发展新型文化业态，激发文化产业发展新动能。加强红色文化资源挖掘、保护和活化利用，打造一批红色教育基地。积极弘扬社会主义核心价值观，大力推进文明城市建设。

六、实施幸福乐昌提升行动，人民福祉达到新水平。居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。强化就业优先政策，推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“乡村工匠”等培训工程，实现更充分更高质量就业。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率达95%以上，基本医疗保险参保率稳定在98%以上。推动教育、卫生、文化、体育、民政等社会事业全面发展，基本公共服务水平显著提升。

七、实施社会治理提升行动，治理效能得到新提高。统筹发展和安全，坚决防范和化解各种风险，平安乐昌建设不断深化，突发公共事件应急能力和自然灾害防御水平明显提高，社会保持和谐稳定。推动社会治理向基层放权赋能，构建社会治

理新格局。坚持依宪施政、依法行政，行政效率和公信力不断提升，法治政府和法治社会建设水平持续提高。

2021 年工作安排

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是“十四五”的开局之年，做好今年的工作至关重要。今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%以上，一般公共预算收入增长 6%，规上工业增加值增长 10%以上，固定资产投资增长 10%，社会消费品零售总额增长 7%，城镇登记失业率控制在 3.5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，完成省、韶下达的能耗强度控制目标任务，主要污染物排放量继续下降。围绕以上目标任务，重点抓好以下七个方面工作：

一、突出绿色引领，聚力扩大生态优势

坚持生态优先、绿色发展，持续加大生态系统保护力度，狠抓环境整治，强化环境监管，打造粤北绿色发展先行地。

推进生态建设。全面完成国土空间规划编制，落实“三线一单”^[14]管控方案。高质量完成新一批山水林田湖草生态保护修复试点工程。主动融入南岭国家公园建设，完成创建国家森林公园城市年度目标任务，完成水源林造林 8400 亩、森林抚育 1.78 万亩。续建石漠化治理试验示范区，治理石漠化土地 14 万亩。

加强环境保护。加强油路车企污染联合防控，常态化开展扬尘专项整治，从严落实“6个100%”抑尘措施^[15]，严禁露天焚烧和禁燃区烟花爆竹燃放，力争市区空气质量指数优良率达到96%以上。全面落实河长制，持续抓好河湖“清四乱”^[16]和重点河段专项整治。继续推进农村集中式饮用水源保护地“划立治”和规范化建设工作。开展县级以上饮用水水源地定期监测，地表水考核断面水质优良比例保持100%。完成10公里碧道建设。深化土壤污染综合防治，加强重金属源头污染防控，积极推进农业面源污染防治和农用地分类管理，实施化肥农药使用量零增长行动，提升农用地土地资源开发利用效率。全面推行林长制，强化森林资源管护。严格环境保护监管和执法，严厉查处突破生态“红线”、破坏生态环境的行为。

推动资源资产价值化。摸清各类自然资源的分布、面积、权属等情况，开展编制自然资源资产负债表，逐步建立全市统一资源资产数据库。建立生态产品价值评估、自然资源资产有偿使用机制，探索建立“生态银行”^[17]模式，开展生态产权融资、生态产权交易、生态补偿、“生态+”等创新，推动山水林田湖草等自然资源和岸线使用权、水权、排污权、用能权等权益性资产价值化。采取赎买、租赁、托管、股权合作、特许经营等方式，将碎片化的资源资产进行统一收储和整体运营，实现生态效益最大化。

二、突出转型升级，聚力壮大工业经济

坚定不移推进新型工业化，加快产业转型升级，培育新兴主导产业，全力推动工业经济高质量发展。

壮大主导产业。引导企业入园发展，依托沃府、宝创等龙头企业发展上下游产业，推动先进装备制造、先进材料和现代轻工“2+1”主导产业集群发展，实现产值50亿元。加强“链主”企业和生态主导型企业培育，新增规上工业企业10家、亿元企业5家，力争培育出年产值5亿元级企业2家。实施工业企业倍增工程，推动5家企业纳入韶关倍增计划。加快五山100兆瓦风电等项目建设，推动能源产业绿色发展。

提高园区承载力。按照“一园三区”空间布局^[18]，完成城南、坪石片区扩园规划编制工作。开展工业园区土地利用专项清理行动，完成收储土地700亩，盘活闲置低效用地150亩。实施产业项目“交地即动工”改革，推广投资项目审批告知承诺制，在产业园区探索实行“企业承诺+先建后验直接落地”改革，力争全市当年动工项目占当年签约项目一半以上。建成园区“一门式一网式”政务服务办事大厅，持续完善园区基础设施。加快推进母婴童智能科技园、大朗民营企业产业园等“园中园”项目，建设标准厂房20万平方米以上，推动20家企业入驻。

强化创新驱动。强化企业创新主体地位，支持企业加大研发投入、组建研发机构，实施高新技术企业树标提质计划，深化与各类创新企业、科研机构、高等院校对接合作，新增高新技术企业5家、工程研究中心5家、“专精特新”企业5家。积

极创建省级高新区，实施产业园科技创新智慧化平台项目，建成韶关市级科技孵化器。实施新一轮工业企业技改行动，支持坪石发电 B 厂、中建材、东锆、恒发等企业改造升级，完成技改投资 3 亿元。加大知识产权保护力度，支持市场主体创建自主品牌。利用好乐昌众创空间等创新创业基地，吸引初创型小微企业、创新企业落地乐昌。

三、突出统筹协调，聚力推进城乡发展

牢固树立协调发展理念，持续推进新型城镇化，加快美丽乡村建设，打造宜居宜业宜游“清和乐昌”。

完善城镇基础设施。实施城市更新行动，继续推进门户节点提升、老城区道路“白改黑”、人行道铺装等旧城提质改造项目，完成工业大道、站北路、富庭街等 18 条道路改造工程。实施城区道路联网贯通工程，完成乐棉中路、公主下路连接人民南路道路建设。继续实施老旧小区改造，推动完整社区建设。以文明城市创建为抓手，大力整治“两违”，完成拆违 3 万平方米，推动生活垃圾分类示范片区建设。推进第二污水处理厂及其配套管网工程。加快推进新基建建设，新建 5G 基站 80 个、建成公共充电桩 50 个。实施 S248 线北乡至长来段、S518 线上廊至九峰段等省道升级改造。加快推进坪石城乡融合发展省级中心镇试点建设，提升中心镇辐射带动效应，促进“以镇带村”一体发展。实施黄圃、三溪、五山、沙坪等镇“139”镇街整治提升工程，加快圩镇风貌改造，打造风貌各异的特色镇区。

实施乡村建设行动。落实乡村振兴定点帮扶工作，推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，抓好扶贫资产管理工作，防止贫困人口返贫和新增致贫。深化全域农村人居环境整治，推进农村破旧泥砖房“拆清用”工作，50%自然村建成农村污水处理设施。持续推进“千村示范、万村整治”工程，实施“五美”行动^[19]，全面完成省际廊道美丽乡村示范带建设，开展农房管控和乡村风貌带建设工程，持续建设环城市周边美丽乡村示范带。统筹村庄规划建设，科学治理空心村，妥善保护和活化利用古村落古民居，逐级连点串线成片打造干净整洁村、美丽宜居村、特色精品村，50%以上行政村达到美丽宜居村标准，创建3个特色精品村。加快实施“千年樟王、万里碧道”项目，打造乡村振兴综合体。推进乡村治理“百镇千村”示范创建。持续开展普通公路路长制“136”行动^[20]，硬化农村公路80公里。完善农田水利设施，加快推进全域自然村集中供水工程和武江河治理项目。严守耕地保护红线，完成高标农田3.14万亩、垦造水田400亩。

发展现代农业产业。加快构建“一市多园、一镇一业、一村一品”现代农业产业体系，筹建稻米产业园，完成岭南落叶水果产业园九大项目，新增省级“一镇一业、一村一品”项目13个。依托香芋、马蹄、黄金柰李、茶叶、油茶、中药材等特色优势农产品，积极发展农副产品加工业，补强农产品精深加工环节。加强特色农产品优势区建设，完成九峰农业产业强镇项目建设。坚

持品牌强农，新增“三品一标”农产品3个以上，全国名特优新农产品2个以上，“粤字号”农产品2个以上，打造粤港澳大湾区特色优质农产品生产供应基地。完成国家农民专业合作社质量提升整县推进试点工作。落实“米袋子”“菜篮子”工程，推动粮食生产稳定增收，加强生猪家禽渔业转型升级。加快数字农业平台建设，完善市镇村三级助农平台。

四、突出消费带动，聚力繁荣第三产业

以创建省全域旅游示范县为抓手，以发展商贸物流为引擎，全面促进消费，推动现代服务业提档升级。

推动全域旅游发展。坚持全域旅游发展理念，积极引进大型文旅集团，加快推动廊田农业文化康养小镇、誉马特色小镇、悦宝田园综合体等农旅项目建设。启动华南教育历史研学基地（坪石）二期项目建设，加快推进红军长征突破第三道封锁线遗址群修缮保护、西京古道（乐昌段）等项目建设，积极参与长征国家文化公园（乐昌段）建设，打造全省红色研学目的地。依托红色研学、南粤古驿道、古村落等优质资源，打造2条以上精品旅游线路。完善旅游配套设施，培育一批精品民宿，新增高星级酒店1家，持续提高旅游服务水平。

持续扩大内需消费。结合乐昌地域文化、传统节庆，积极开发文创产品和旅游商品，实施吃住行游购娱旅游业态提升计划。高水平谋划节庆消费活动，高质量办好桃花节、黄金柰李水果节、农民丰收节等特色节庆和赛事活动。积极承办南粤古驿道定向大

赛、全国象棋女子甲级联赛等重大赛事,打造体育户外运动品牌。大力发展夜间经济,打造新的消费热点,培育新增2家限上住宿餐饮业企业。继续开展“汽车下乡”“家电惠民”行动,促进家电家具消费,释放农村消费潜力。

大力发展商贸物流。积极发展批发零售业,做好重大商贸企业的招引工作,支持一批工业企业成立商贸公司,新增限上批发零售业企业3家以上。积极创建国家级电子商务进农村综合示范县,培育本土区域电商平台1家以上,健全市镇村三级物流配送体系,实现村级电商服务站点覆盖率达80%以上。

五、突出项目拉动,聚力扩大有效投资

牢固树立抓投资就是抓发展的理念,加快重点项目建设,发挥投资拉动作用,为经济社会发展提供有力支撑。

加大招商引资力度。实施招商引资“一把手”工程,强化产业链招商、中介招商、以商引商、商会招商、行业协会招商,千方百计引进一批示范带动强的大项目。健全招商引资“五个一”工作机制^[21],完善招商引资考核激励机制,组建专业、专责、专注的招商队伍,推动全员招商,构建大招商、招大商、招好商工作新格局。加强与粤港澳大湾区等地的产业对接,发挥对口帮扶和异地商协会资源优势,积极参加韶商大会、城市推介会、产业链专题推介会等招商活动,开展精准招商。实施产业链“链长制”,聚焦重点产业“串链、强链、延链、补链”,全力引进“链主”企业,积极引进一批“瞪羚”企业^[22]。力争新招引项目30个,

投资总额超 40 亿元。严格落实“四个一”服务机制^[23]和“两线两率”^[24]要求，强化项目亩产效益考核评估，要素资源向高效益、高技术、高成长企业倾斜，推动顺驰智能等 20 个项目动工，悦然科技等 20 个项目竣工投产。

加强项目组织调度。充分发挥市重点建设项目指挥部作用，建立“一条龙”跟踪服务机制，实施一批补短板强弱项的重点项目，力争完成固定资产投资 68 亿元以上，推进 2 个省重点项目、19 个韶关市重点项目和 60 个市重点项目建设。强化项目协调督查，发挥三级调度、“红黄考评”^[25]、现场观摩会等制度作用，每季度集中开竣工一批项目。加强重大战略谋划、重大平台规划、重大项目储备，推动形成滚动开发势头，全年储备项目不少于 100 个，力争更多项目纳入国家、省计划盘子。

强化项目要素保障。打好土地收储攻坚战，连片储备工业和发展用地。推行工业用地“标准地”供应和农旅项目“点状供地”，探索集体经营性建设用地入市改革。建立补充耕地后备资源潜力库，着力保障优质项目用地。推行分阶段办理施工许可，工程建设项目审批时间压缩至 35 个工作日内。拓宽项目融资渠道，积极争取中央预算内投资和地方政府债券资金，力争到位资金规模不少于上年。引导银企双方用好线上线下融资对接平台，健全贷款贴息、科技信贷、小额信贷等机制，盘活政府投资基金、贷款风险补偿基金，着力扩大社会投资。

六、突出改革开放，聚力增强发展动能

坚定不移全面深化改革，将创新贯穿改革开放的全领域、全过程，积极融入和服务“双区”建设，增强发展新动能。

提升融入“双区”水平。加强与“双区”基础设施互联互通，积极谋划推动乐昌东站至韶关机场快速通道、北江航道扩能升级上延工程等项目建设。依托工业产业园、现代农业产业园等平台，深化与“双区”产业、科技、人才、市场合作交流，大力引进“双区”优质资源，形成与“双区”优势互补、错位发展新格局。加强与“双区”农产品产销对接，新增省级以上“菜篮子”生产基地2家以上，打造“双区”的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”。加强与“双区”旅游合作，共同开发具有乐昌地域特色的文化旅游项目，打造“双区”旅游休闲目的地和生态文化旅游集散地。

推进重点领域改革。认真落实市委全面深化改革部署。推进重点项目“全生命周期”管理机制改革专项试点，积极开展创建粤湘开放合作先行区试点。深化供给侧结构性改革，继续抓好减税降费。完善支持民营企业加快发展政策措施，破除制约民营企业发展的各种隐性壁垒，优化民营经济发展环境。深化财政体制改革，建立集中力量办大事预算安排机制，推进预算编制执行监督管理。深化投融资体制改革，创新投融资服务和财政资金分配模式。扎实推进国企改革，盘活整合土地、矿产、森林等国有资源资产。推动土地收储整備机制改革，建立政府主导土地收储整備模式。深化土地征收及农村集体留用地安置

制度改革，加快农村集体产权制度改革，深化涉农资金统筹整合改革，大力推进土地流转，盘活用好农村闲置的宅基地和农房，推进农村“三变”^[26]改革。

深化营商环境改革。开展营商环境补短板强优势专项行动，打造“四最”营商环境^[27]。持续深化镇街体制改革，完善镇街权责清单。深化“证照分离”改革，持续开展“减证便民”行动，坚持法无规定一律取消。推进“多审合一”“多证合一”“多测合一”，全面推进建设项目“联合测绘”改革。推广“一业一证”“一企一证”“证照联办”等创新举措，推行涉企经营许可事项告知承诺制。推动不动产一般登记基本实现最多1个工作日、最快1小时办结。推进12345政务服务热线优化整合。大力推进“数字政府”改革建设，实施“四办”^[28]和全市通办集成服务，确保一窗受理率80%、马上办率65%、网上可办率92%、全流程网办率60%以上。推动更多事项“一网通办”，让企业、群众办事更加方便。推广电子印章、电子证照等改革创新成果应用，实现100项以上政务服务事项“容缺受理”。加强诚信建设，落实“红黑榜”制度，推动企业联合奖惩和信用修复工作。做好“亲商安商稳商”工作，落实走访企业、“服务包”和“服务管家”制度，力争企业诉求办结率达80%以上。

七、突出成果共享，聚力强化民生保障

坚持以人民为中心，尽力而为、量力而行，持续加大民生投入，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、

安全感更有保障。

毫不放松抓好疫情防控。坚持“人、物、环境同防”，完善应急预案并加强演练，加强应急物资保障，抓好新冠疫苗接种。强化冷链食品等高风险品种全链条监管。发挥医院门诊、药店等“哨点”作用，加强境外和中高风险地区来乐人员管控，严格落实核酸检测、健康监测和隔离管控等措施。健全“四个一”社区网格化疫情防控机制^[29]，强化重点地区、重点场所、重点环节、重点人群的常态化疫情防控，织牢织密疫情防控体系。

切实加强社会保障。实施更加积极的就业政策，稳定和扩大就业，强化职业技能培训，高质量推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，城镇新增就业3100人。继续提高城乡低保、特困人员、优抚对象等补助标准，加强流浪乞讨人员救助管理。大力实施全民参保计划，继续落实城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度。

协调发展社会事业。办好十件民生实事。推进基础教育高质量发展，完成农村义务教育寄宿制学校达标建设。推动市实验学校、梅花中学、黄圃镇中心幼儿园等新改建项目建设。加快市公共卫生应急处置中心迁建、乐城街道社区卫生服务中心新建、市中医院提升等项目建设。加强紧密型县域医共体建设，提升镇村医疗服务能力。抓好爱国卫生运动。实施新时代精神文明建设提质工程，推进文明创建，加强文化精品创作展播展演和文物保护工作。实施文化惠民工程，推进风度书房中心镇全覆盖，推动市

图书馆分馆投入使用。积极办好各类体育赛事，推动全民健身事业发展，基本建成城乡 15 分钟健身圈。

不断创新社会治理。深入推进平安乐昌建设，创建粤北公安检查站全省维稳工作示范点。加快智慧新警务建设。持续开展“飓风”等严打整治专项行动，严厉打击电信网络新型违法犯罪行为。推进扫黑除恶专项斗争常态化，创建“无毒社区”“无毒场所”。启动“八五”普法工作，健全村（居）法律顾问制度，建设法治乐昌。开展集中治理重复信访、化解信访积案专项工作，推动社会治理重心下移。开展省级退役军人服务站星级示范创建工作，推动市退役军人服务中心和 10 个镇（街道）服务站创星达标。高质量完成第七次全国人口普查工作。强化食品药品安全监管。抓好森林防灭火工作。开展农村削坡建房综合整治，全面整治地质灾害大型隐患点。严格落实安全生产“一岗双责”责任制，推进安全生产专项整治三年行动，有效遏制重特大安全事故，全力维护社会大局和谐稳定。

各位代表！立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，对政府工作提出了更高要求。**要加强政治建设。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持和加强党的全面领导贯穿到政府工作的全过程、各领域，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，认真落实意识形态工作责任制。**要坚持依宪施政、依法行政。**围绕建设法治政府，深化行政复议体制改革和

镇街综合行政执法改革，做好民法典和地方性法规的宣传工作，积极创建全国法治政府建设示范城市。自觉运用法治思维和法治方式推动工作，主动接受市人大、市政协和社会各界监督，认真办好人大代表议案、建议和政协提案。**要提升政府效能。**坚持问题导向、目标导向、结果导向，推行工作清单化、闭环式管理。深化模范机关创建，按照“五个过硬”^[30]要求，切实提高“七种能力”^[31]，打造高素质专业化干部队伍。**要加强廉政建设。**严格落实全面从严治党主体责任，纵深推进政府系统党风廉政建设。坚决纠正“四风”，力戒形式主义、官僚主义，严肃整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。深入推进审计监督全覆盖。巩固深化省委第六巡视组巡视成果，扎实抓好整改提升“后半篇文章”，营造风清气正良好政治生态。

各位代表！踏上新征程，奋斗正当时。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、勇往直前、接续奋斗，全力打造粤北绿色发展先行地，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

附件

名词解释

[1] “1+1+9”工作部署：“1”指以推进党的建设新的伟大工程为政治保证。“1”指以全面深化改革开放为发展主动力。

“9”指九个方面重点，即以粤港澳大湾区建设为重点；以深入实施创新驱动发展战略为重点；以提高发展质量和效益为重点；以构建现代产业体系为重点；以大力实施乡村振兴战略为重点；以构建“一核一带一区”区域发展新格局为重点；以深入推进精神文明建设为重点；以把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一为重点；以打好三大攻坚战为重点。

[2] “三品一标”：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[3] 疫情防治十六字总要求：指坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策。

[4] “双备案”：2019年10月，乐昌市申报创建国家森林城市工作获得国家林业和草原局备案；2020年9月，《乐昌市国家森林城市建设总体规划（2019—2028年）》经专家评审通过并报国家林业和草原局备案。

[5] **“房地一体”农村不动产登记发证**：指将农村宅基地和集体建设用地使用权及地上的建筑物、构筑物实行统一权籍调查、统一确权登记、统一颁发房地一体不动产权证书。

[6] **学前教育“5080”**：指公办幼儿园在园幼儿占比达 50%、公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达 80%以上。

[7] **“三馆一站”**：指文化馆、图书馆、博物馆和镇级综合文化站。

[8] **“百镇千村”示范创建**：指全省创建 100 个乡村治理示范镇、1000 个乡村治理示范村。

[9] **信访工作“三无”**：指无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件。

[10] **“一核一带一区”**：“一核”指珠三角地区；“一带”指沿海经济带；“一区”指北部生态发展区。

[11] **“两山”理念**：指我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。

[12] **“十百”工程**：指在 3-5 年内培育年产值十亿级企业，打造百亿级产业。

[13] **产业共建“新双百”工程**：指 2021-2023 年招商 100 个项目，投资总额 100 亿元以上。

[14] **“三线一单”**：指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

[15] **“6 个 100%”抑尘措施**：指施工现场 100%围蔽、工地

砂土 100%覆盖、工地路面 100%硬底化、拆除工程 100%洒水压尘、出工地车辆 100%冲净车身车轮、暂不开发的场地 100%绿化。

[16] **河湖“清四乱”**：指清理河道管理范围内乱占、乱采、乱堆、乱建等四类突出问题。

[17] **“生态银行”**：指以促进生物和生态事业发展为目的而经营信贷业务的银行，把筹集的资金投入到其他领域使之增值，然后再投入到生态建设领域。

[18] **“一园三区”空间布局**：指乐昌产业园规划城东片区、城南片区和坪石片区。

[19] **“五美”行动**：指美丽家园、美丽田园、美丽河湖、美丽园区、美丽廊道建设专项行动。

[20] **路长制“136”行动**：“1”指制定一个方案，“3”指组建县、镇、村三支队伍，“6”指开展六项重点工作。

[21] **招商引资“五个一”工作机制**：指成立一个招商引资专项督查组，建立一个工作台账，每周召开一次招商引资和重点项目推进会，每周至少一天去招商或项目实地督导，每季度举办一次重点项目开竣工活动。

[22] **“瞪羚”企业**：指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

[23] **“四个一”服务机制**：指园区为了优化营商环境、推进项目建设而采取的服务措施，即明确一个项目、一个领导、一个

责任人、一跟到底，全程服务跟进项目建设。

[24] **“两线两率”**：指招商引资坚守环保准入底线、税收强度准线，落地建设动工率、投产率。

[25] **“红黄考评”**：指重点项目实行“月度红黄榜”“季度流动红黄旗”考评制度，每月、每季度对项目责任单位推进项目的进度、质量和成效等全方面进行考评排名，每月（每季度）评出2名先进单位列入红榜（红旗），评选出1名后进单位列入黄榜（黄旗）。

[26] **农村“三变”**：指资源变资产、资金变股金、农民变股民。

[27] **“四最”营商环境**：指政策最优、成本最低、服务最好、办事最快。

[28] **“四办”**：指马上办、网上办、就近办、一次办。

[29] **“四个一”社区网格化疫情防控机制**：指一次问询、一次测码、发放一份健康告知书、一次核酸检测。

[30] **“五个过硬”**：指信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

[31] **“七种能力”**：指政治能力、调研能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。